

**Учебные сборы** — это пятидневные практические занятия на базе воинских частей или, там, где нет воинских частей, на базе образовательных учреждений, военно-патриотических молодежных и детских общественных объединений и оборонно-спортивных оздоровительных лагерей, в ходе которых юноши допризывного возраста (если они учатся в средней школе, то десятиклассники) должны закрепить знания об основах воинской службы и получить навыки, которые будут необходимыми им в процессе прохождения этой самой службы. Например, участники сборов должны знакомиться с организацией жизни в воинской части, учиться стрелять из боевого стрелкового оружия, метать гранаты, окапываться, отдавать честь старшим по званию и т.д.

Девушки-десятиклассницы принимать участие учебных сборах не обязаны.

В нашей школе нет предмета “Начальная военная подготовка”. Как же может идти речь о закреплении знаний на каких-то учебных сборах?

Да, курс начальной военной подготовки был отменен в начале 90-ых гг. Вместо него был введен курс “Основы безопасности жизнедеятельности”, призванный научить ребят не подвергать себя опасности и правильно действовать в экстремальных ситуациях.

Однако уже в 1998 г. Министерство образования РФ рекомендовало ввести в курс ОБЖ раздел «Основы военной службы». В настоящее время он присутствует практически во всех учебниках для 9-11 классов. Так в 10 классе предполагается изучение тем «Вооруженные Силы Российской Федерации — защитники нашего Отечества», «Боевые традиции Вооруженных Сил России», «Символы воинской чести».

Именно в рамках курса ОБЖ и организуются учебные сборы.

Законно ли, что школьников посылают на сборы? Может быть, это инициатива слишком ретивых военных?

На это вопрос не так просто ответить потому, что

с одной стороны,

организации учебных сборов посвящено несколько официальных документов (постановление Правительства РФ, совместная инструкция Минобороны РФ и Минобразования РФ),

а с другой стороны,

положение Федерального закона РФ “О воинской обязанности и военной службе” (п.2 ст. 11), которое все эти документы призваны реализовать, противоречит Конституции РФ, Федеральному закону “Об образовании”, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Давайте познакомимся с выдержками из некоторых этих документов.

«Военная подготовка в гражданских образовательных учреждениях может проводиться только на факультативной основе с согласия обучающихся и (или) их родителей (законных представителей) за счет средств и силами заинтересованного ведомства».

В основе этого положения лежит право граждан на свободу мысли совести и религии (отказ от воинской службы по убеждениям (не обязательно религиозным) относится к этому праву), а также право родителей руководить воспитанием своих детей. Оба они закреплены в Конституции РФ и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Однако, откроем Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и там мы прочтем:

## Статья 11. Обязательная подготовка гражданина к военной службе

### 1. Обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает:

получение начальных знаний в области обороны;

подготовку по основам военной службы в государственном, муниципальном или негосударственном образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования и на учебных пунктах организаций;

2. Обязательная подготовка граждан к военной службе осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Это значит, что все граждане РФ, обучающиеся в средней школе обязаны пройти подготовку к военной службе и познакомиться с ее основами. После утверждения этого закона появилась рекомендация Минобразования РФ о включении в курс ОБЖ раздела “Основы воинской службы”.

Во исполнение этого положения Закона, Правительство РФ издает Постановление от 31 декабря 1999 г. N 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе». В нем подтверждается что:

### 2. Обязательная подготовка граждан к военной службе предусматривает:

а) получение начальных знаний в области обороны;

б) подготовку по основам военной службы в государственном, муниципальном или негосударственном образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций независимо от формы собственности (далее именуется — учебные пункты);

6. Подготовка граждан по основам военной службы проводится в соответствии с государственными образовательными стандартами.

7. Порядок организации и проведения учебных сборов определяется совместными нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации.

16. С гражданами женского пола в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования проводятся отдельно от граждан мужского пола занятия по углубленному изучению основ медицинских знаний.

Итак, мы подошли к самому интересному – “Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы”, изданной совместно Министерством обороны РФ и Министерством образования РФ 3 мая 2001 г. (N 203/1936) во исполнение Постановления Правительства РФ N 1441. В ней организация сборов описана очень подробно. В частности, говорится, что:

К участию в учебных сборах привлекаются все граждане, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах, за исключением имеющих освобождение от занятий по состоянию здоровья.

Ни слова о добровольном согласии учащихся-юношей принимать участие в учебных сборах, ни о соответствии участия в сборах их убеждениям, не о желаниях или убеждениях родителей учеников.

47. Сборы, как правило, проводятся:

с обучающимися в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования — в конце предпоследнего года обучения — в мае — июне;

Конкретные сроки проведения учебных сборов устанавливаются местными (муниципальными) органами управления образованием по согласованию с военными комиссариатами районов.

Итак, у организаторов учебных сборов есть целый пакет документов, на который они могут сослаться, обосновывая законность своих действий. В тоже время, положения этих документов противоречат Конституции РФ и ряду других российских и международных документов.

Более подробный юридический комментарий по этой проблеме вы можете прочитать в этой статье

Может ли ученик (или его родители) как-нибудь отказаться от участия в сборах?

Как уже было сказано выше, к сборам привлекаются все юноши-десятиклассники, за исключением имеющих освобождение от занятий по состоянию здоровья. Ни один из документов, касающихся организации сборов, не предусматривает прямо возможность официально отказаться от участия в сборах.

Единственная оговорка – отказ от участия в проведении стрельб и изучения боевого ручного стрелкового оружия “по религиозным мотивам”, и только по ним (ст. 62 “Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы”). В этом случае родители (законные представители) должны написать на имя директора школы “обоснованное” заявление (очевидной простой констатации факта принадлежности юноши к какой-либо конфессии будет недостаточно). Тогда, на сборах, вместо похода на стрельбище, юноша будет заниматься чем-то еще.

Впрочем, у каждого из родителей есть право не пускать ребенка на учебные сборы. Как пояснила Мельникова, закон “О воинской обязанности и военной службе” неприменим к лицам, не достигшим 18-летнего возраста.

Так что сборы – это, фактически, факультатив, на который можно не ходить. “Каждый родитель обязан знать об этом, – подчеркнула Мельникова. – И пусть напишут Лужкову бумагу об отказе в двух экземплярах, с печатью и подписью”.

“Газета.Ru” от 19 апреля 2004 г.

Что будет, если ученик прогуляет сборы?

За работу на сборах ученикам выставляется оценка. Учителям предписывается поставить ее в классный журнал и учитывать при выставлении итоговой оценки по ОБЖ за весь курс обучения, идущей в аттестат.

Юноше, уклонившемуся от участия в сборах без уважительной причины должна быть поставлена оценка “неудовлетворительно” (2).

Кто отвечает за организацию сборов?

Решение о проведении учебных сборов принимает глава органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления (например, в Москве распоряжение об

организации и проведении 5-дневных сборов с юношами, подписывает мэр Москвы). Оно согласовывается с начальником военного гарнизона.

Планирование и организация учебных сборов осуществляется местными (муниципальными) органами управления образованием и руководителями образовательных учреждений совместно с военными комиссариатами районов и командирами воинских частей.

На основании принятого решения руководитель местного (муниципального) органа управления образованием издает приказ об организации и проведении учебных сборов, согласованный с военным комиссаром района.

Что должны делать ребята на сборах?

Ст. 45 “Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы” отвечает на этот вопрос:

В ходе сборов изучаются: размещение и быт военнослужащих, организация караульной и внутренней служб, элементы строевой, огневой, тактической, физической и медицинской подготовки, а также вопросы радиационной, химической и биологической защиты войск. В процессе учебных сборов проводятся мероприятия по военно-профессиональной ориентации.